

Verslag van de vergadering van de werkgroep Algemene en Financiële Rechtstoestand (AFR) op 6 maart 2018 in de Sophiezaal van het CAOP van 10.00 tot 12.30 uur**Aanwezigen:**

Van de zijde van Defensie: R. Kreeftmeijer (voorzitter), E.H. Huisman, LKol S.M.J. Klein-Jilderda, Kol F. Kooloos, LKol H.C. Vink, W. Schwab

Van de zijde van de Centrales: J.J.C. Debie, P. Wulms (AC), M. Manschot, J. van Rossum, R.W. Schilperoort (ACOP), S. Hop, J.A. Kropf (CCOOP), N. van Woensel (CMHF).

Van de zijde van het secretariaat: P. Schotman (CAOP).

Agenda (AFR/18.00125):

1. Opening, mededelingen en vaststelling agenda.
Onder mededelingen:
Aanpassingen van het BDD z.s.m. te publiceren in het Staatsblad
(AFR/16.00012 en AFR/16.00128)
2. Vaststelling van het verslag van de werkgroep AFR van 30 januari 2018
(AFR/18.00113)
3. Regeling huisvesting & voeding – nadere uitvoering
4. Aanpassen regeling VVHO voldoet niet aan verwachtingen/bedoelingen inzake inzet noodhulp Caribisch gebied
(AFR/17.00234, SOD/17.00256 en AFR/17.00258)
5. Invoering Roostermanagementtool / TOD achteraf burger 010418
(AFR/18.00055 en AFR/18.00006 incl. bijlage)
6. Aanpassing regeling VVHO
(AFR/16.00597 en AFR/16.00637)
7. Vaar- en oefentoeelage en bijzondere inzet
(AFR/17.00224 en SOD/17.00216)
8. Evaluatie I-bundel
(SOD/17.00355 en AFR/18.00045)
9. Rechtspositie DSI
(AFR/16.00421 en AFR/18.00049)
10. Rondvraag en sluiting

Agendapunt 1: Opening, mededelingen en vaststelling agenda

Opening

De voorzitter opent de vergadering en heet iedereen welkom.

Mededelingen

Aanpassingen van het Besluit Dienstreizen Defensie (BDD) z.s.m. te publiceren in het Staatsblad (AFR/16.00012 en SOD/16.00128)

De voorzitter zond bij brief van 7 januari 2016 (AFR/16.00012) de wijziging van het BDD aan de AFR, met een pieptermijn tot 15 januari 2016. Bij brief van 1 maart 2016 (SOD/16.00128) berichtte hij het SOD dat hierop geen reacties waren ontvangen van de AFR-leden.

De mededeling in de huidige vergadering is dat de wijziging van het BDD nog moet worden gepubliceerd in het Staatsblad. Spreker neemt zich voor de wijziging mee te nemen in de publicatie in het Staatsblad van de AMvB inzake het Arbeidsvoorwaardenakkoord. De wijziging van het BDD is dus nog niet in werking getreden.

De heer Vink wijst in dit kader op de brief van de VBM van 13 december 2017 (AFR/17.00318) waarin de AC-overlegvertegenwoordiger Defensie herinnert aan de publicatie van de aanpassing van art. 15 van het BDD.

De heer Kropf stelt tot zijn ongenoegen vast dat naast de bij dit punt geagendeerde twee stukken uit 2016, Defensie verwijst naar een andere brief uit 2017 die niet is geagendeerd. De centrales konden deze brief derhalve niet bestuderen.

Spreker stelt dat er nu twee opties voorliggen voor Defensie:

- aparte publicatie van de wijziging van het BDD uit 2016 in het Staatsblad. Dit betreft dan het wijzigingsbesluit waartoe in 2016 is besloten en waarop de centrales niet hebben gepeept;

óf

- opname van een wijzigingsbesluit BDD in een nieuwe AMvB.

Echter, in dat geval moet Defensie ten eerste het voorstel tot wijziging van het BDD intrekken. Ten tweede moet Defensie een voorstel tot wijziging van het BDD opnemen in de concept AMvB inzake het Arbeidsvoorwaardenakkoord en ter bespreking voorleggen aan de centrales. Immers, die AMvB bevat wijzigingsvoorstellen die het BDD ook raken en dan kan de wijziging uit 2016 niet zonder meer daarin worden meegenomen; de centrales moeten in de gelegenheid worden gesteld zich te beraden over het totaal van de wijzigingen in de AMvB met het oog op de mogelijke gevolgen van de wijzigingen.

De heer Schilperoort wijst erop dat het voorstel van Defensie van 7 januari 2016 (AFR/16.00012) twee voorstellen bevat, te weten:

- voorstel tot wijziging van het Besluit Dienstreizen Defensie (BDD);
- voorstel tot wijziging van de Regeling Dienstreizen Defensie (RDD).

Kennelijk wil Defensie dit nu in een keer afdoen door beide voorstellen in één AMvB op te nemen.

De heer Vink antwoordt dat het de bedoeling is het voorstel tot wijziging van het de RDD te agenderen voor de AFR van 3 april 2018.

- #1** De voorzitter zegt toe de wijzigingen van het BDD en de RDD voor afzonderlijke publicatie in het Staatsblad aan te bieden, conform het gestelde in zijn brief van 1 maart 2016 (SOD/16.00128).

Regeling huisvesting en voeding militairen 2017

De voorzitter herinnert aan de bespreking van het voorstel van 9 maart 2017 (AFR/17.00118) in de AFR van 8 en 18 december 2017 (verslag: AFR/17.00361) [*citaat ingevoegd door secretaris*]:

“De voorzitter stelt voor om gelet op de signalen aangaande de technische invulbaarheid en de mate van impact dat met deze regeling gepaard gaat, de regeling zoals deze er nu ligt te handhaven, onder de afspraak dat een analyse wordt gedaan naar de mogelijke verschillen, waarbij de uitkomsten in de uitvoeringsrichtlijn zullen worden ondervangen. Hierbij is het streven om de nieuwe regeling op 1 januari 2018 te laten ingaan.

Het AC, de ACOP en de CMHF kunnen hiermee instemmen.

Nu daar dusdanig cruciale elementen aan verbonden zijn, kan de CCOOP niet instemmen met een nieuwe regeling, zolang er geen overeenstemming is over de daarbij behorende uitvoeringsbepaling.”

Defensie is momenteel doende met de verwerking van de toen gemaakte afspraken en de opstelling van de uitvoeringsbepalingen [*noot secr.: ook wel genoemd “uitvoeringsregeling”*]. Spreker wil het totale voorstel nog voorleggen aan de AFR, bij voorkeur met een piepbrief. De uitvoeringsbepalingen moeten immers nog vastgesteld worden door partijen in de AFR.

De heer Schilperoort antwoordt er vanuit te zijn gegaan dat vandaag een voorstel zou worden besproken.

De heer Van Woensel kan meegaan met het voorstel van de voorzitter onder voorwaarde dat er tot de datum waarop de regeling ingaat, daarop vooruitlopend niet al maatregelen worden getroffen of al gecommuniceerd gaat worden. Ofschoon de nieuwe regeling zou worden ingevoerd per 1 januari 2018, geldt nu nog de huidige regeling.

De heer Kropf ging er op grond van de agenda vanuit dat de bespreking op dit punt vandaag zou worden vervolgd en daarop had hij zich voorbereid.

Spreker herinnert aan zijn bijdrage in de AFR van 8 en 18 december 2017 [*citaat ingevoegd door secretaris*]: *“De heer Kropf memoreert meerdere malen te hebben aangegeven waarom de CCOOP deze regeling onacceptabel vindt voor hen en hun leden. Gezien de standpunten en de verhoudingen in dit overleg, zijn zij echter bereid om afstand te doen van het recht om dit in een SOD te beleggen, nu zij beseffen dat de argumenten gewikt en gewogen zijn en dit in een SOD niet zal leiden tot een andere uitkomst.”*

Spreker heeft in de AFR van december tal van opmerkingen gemaakt die in de regeling en de uitvoeringsbepaling zouden worden verwerkt. Aangezien de CCOOP over de uitvoeringsbepalingen van mening verschilt met Defensie, kan spreker op voorhand meedelen dat hij zal reageren binnen de pieptermijn en een behandeling eist in de AFR zodat de CCOOP haar bezwaren vastgelegd ziet worden in het verslag van die vergadering. Spreker stelt dat dit afspraak was in de AFR van december.

Voor zover een voorstel wordt besproken in een ander overleg dan de AFR, deelt spreker mee geen deelnemer te zijn aan zo'n overleg en eventuele resultaten daarvan niet te beschouwen als een formele overeenkomst. De CCOOP zal over dit onderwerp uitsluitend deelnemen aan de besprekingen in de AFR.

Mevrouw Van Rossum sluit zich aan op zienswijze van de voorgaande spreker over de afspraak in de AFR van december 2017.

#2 De voorzitter stelt vast dat de Regeling huisvesting en voeding militairen 2017 en de concept uitvoeringsbepalingen worden geagendeerd voor de AFR van 3 april 2018.

Verslaglegging van de AFR

De voorzitter constateert dat ondanks de inzet van de secretaris de verslagen soms worden toegezonden na de afloop van de termijn van tien werkdagen en/of inhoudelijk te wensen overlaten. Hierover voerde spreker eerder overleg met de desbetreffende leidinggevend bij het CAOP maar dat heeft onvoldoende resultaat opgeleverd. Spreker zal in gezelschap van de heer Kropf hierover overleg voeren met de directeur van het CAOP.

#3

M.b.t. agendapunt 6: Aanpassing regeling VVHO (AFR/16.00597 en AFR/16.00637)

De heer Kropf wijst erop dat zijn brief terzake van 13 december 2016 (AFR/16.00639) ontbreekt bij de geagendeerde stukken. Tevens merkt spreker op dat de brief van Defensie van 16 november 2016 (AFR/16.00597) is ingetrokken bij brief van Defensie van 1 maart 2018 (AFR/18.00162). Spreker vraagt om een toelichting.

De voorzitter antwoordt met zijn brief van 1 maart 2018 het wijzigingsvoorstel te hebben ingetrokken. Daarmee blijft de huidige Regeling VVHO van kracht.

De heer Schilperoort had op grond van de genoemde brief deze conclusie al getrokken.

De heer Debie herinnert aan zijn eerdere vraag waarom er bij een elektronische walondersteuning, alsnog militairen fysiek aan boord zouden moeten zijn.

Het agendapunt wordt vooralsnog gehandhaafd.

M.b.t. agendapunt 9: Rechtspositie DSI (AFR/16.00421 en AFR/18.00049)

De heer Kropf ontving twee aan een ander gremium gerichte brieven over dit onderwerp:

- brief aan de HDP van de voorzitter IO REO CZSK van 12 februari 2018 (IO REO CZSK/18.00131);
- brief van de staatssecretaris aan het IO REO CZSK van 1 maart 2018 (IO REO CZSK/18.00173).

Spreker stelt voor alle vier genoemde brieven tegelijk te behandelen in één overleg, in de AFR van 3 april 2018 of in een technisch werkverband.

De andere centrales ondersteunen het voorstel tot bespreking in een technisch werkverband.

#4

De voorzitter zegt toe een technisch werkverband te organiseren waarin dit onderwerp a.d.h.v. de vier genoemde brieven zal worden behandeld.

Vaststelling agenda

Gelet op de discussie hiervoor worden agendapunten 3 en 9 afgevoerd.

Agendapunt 2: Vaststelling van het verslag van de werkgroep AFR van 30 januari 2018 (AFR/18.00113)**Verslag****Tekstueel**

Blz. 2, agpt. 1, vaststelling agenda: “*Naar een discussie ...*” wordt gewijzigd in “*Na een discussie ...*”.

Blz. 4, 1^o alinea; “(pm)” wordt geschrapt aangezien dat individuele casuïstiek betreft.

Blz. 5, 2^o alinea: de zin “*Hierbij volstaat de verhuiskostenvergoeding*” wordt gewijzigd in “*Hierbij is alleen de verhuiskostenvergoeding van toepassing*”; verder wordt “*al*” gewijzigd in “*als*”.

Naar aanleiding van

#5 Blz. 4, 1^e alinea: de voorzitter zegt toe alsnog het tekstvoorstel voor het verslag van 8 en 18 december 2017 aan de secretaris te sturen. Partijen besluiten dat het verslag van 30 januari 2018 pas definitief kan worden vastgesteld wanneer dat tekstvoorstel is geaccordeerd.

#6 Het verslag wordt voorlopig vastgesteld in afwachting van het tekstvoorstel (blz. 4).

Actiepuntenlijst**1. Wijziging AMAR/BARD i.v.m. wijziging ATW**

De heer Vink onderzocht het eerdere traject en alle afspraken die in het verleden zijn gemaakt.

Spreker stelt voor hierover een technisch werkverband te houden op 15 mei 2018.

#7 Afvoeren, nieuw actiepunt.

2. Huisvesting en voeding voor militairen die geen eigen huishouding voeren

De Regeling huisvesting en voeding militairen 2017 en de concept uitvoeringsbepalingen worden geagendeerd voor de AFR van 3 april 2018. Zie #2 van deze vergadering.

- Defensie stuurt een brief over de rekenregels van de Belastingdienst en de toepassing van de gerichte vrijstellingen

De heer Kropf geeft aan dat de brief duidelijk moet maken of een andere maandhuur wegens afwijkend woongenot, al dan niet acceptabel is voor de Belastingdienst.

V Dit punt wordt overgeheveld naar de voorraadagenda.

2. Huisvesting en voeding voor militairen die geen eigen huishouding voeren**3. Werk kostenregeling**

- Defensie informeert de centrales naar de oplossing ten aanzien van het feit dat de mensen die binnen de 70 km van de plaats van tewerkstelling wonen geen nabetaling krijgen

Er ontstaat een korte discussie of dit punt valt onder actiepunt 2 of 3, zonder tot een eensluidende conclusie te komen.

De heer Kooloos deelt mee dat Defensie heeft besloten dit te repareren en de hoger beroepszaken in dezen in te trekken. Aan dit besluit wordt z.s.m. uitvoering gegeven.

#8 Agendering voor de AFR van 3 april 2018.

3. Werk kostenregeling

- Defensie stuurt een brief toe over de rekenregels van de Belastingdienst, in combinatie met inzichten over de werkkostenregeling

V Naar de voorraadagenda.

4. Verplaatsingskostenregeling

Dit punt wordt meegenomen bij de bespreking van Regeling huisvesting en voeding militairen 2017 en de concept uitvoeringsbepalingen in de AFR van 3 april 2018. Zie #2 van deze vergadering.

Afvoeren.

5. Gewijzigde regelgeving rond de huurplafondproblematiek

Dit actiepunt komt aan de orde bij punt 11: Gewijzigde regelgeving rond de huurplafondproblematiek. Afvoeren.

6. Regeling stimuleringspremie

De regeling is inmiddels vastgesteld.

Afvoeren.

7. Regeling behoudpremie

De regeling is inmiddels vastgesteld.

Afvoeren.

8. Invoering Roostermanagementtool / TOD achteraf burger

Geagendeerd. Afvoeren.

9. Vergoeding dienstreizen/Brug-tolgelden (AFR/16.00006)

De heer Vink constateert dat Defensie hier geen nieuwe brief heeft verzonden. Op basis van onder meer de verslagen waarin dit is besproken, stelt hij alsnog een brief op voor behandeling in de AFR van 3 april 2018. In die brief zal eveneens de eerder wél toegezonden brief worden ingetrokken [*noot secr.: brief aan de AFR van de voorzitter van 7 augustus 2015, AFR/15.00453*].

#9 Afvoeren, nieuw actiepunt.

10. Nummerplaten Duitsland

- **De structurele oplossing wordt vervat in een brief en besproken in de AFR**
- **Defensie beziet of eerder beloofde brief is verzonden**

Voor zover de heer Vink kon nagaan is geen brief verzonden. Aan DCIOD heeft spreker onder meer gevraagd of er nog behoefte is aan vervangende nummerplaten. Spreker hoopt hierop te kunnen terugkomen in de AFR van 3 april 2018.

De heer Kropf dringt er bij de voorzitter op aan DCIOD tot enige spoed te manen dan wel zelf onderzoek te verrichten. Voorts stelt hij voor de verkregen informatie terzake aan de AFR toe te sturen.

De heer Schilperoort verwacht dat Defensie alsnog zo spoedig mogelijk een brief met daarin haar voorgenomen beleid toestuurt aan de AFR ter behandeling.

De heer Debie merkt op dat DCIOD geen verantwoordelijkheid kan dragen voor Duitse nummerplaten. Het is essentieel dat Defensie op centraal niveau beleid hiervoor opstelt.

De heer Van Woensel pleit voor een daadwerkelijk uitvoerbare regeling en daarvoor is de medewerking van de Duitse autoriteiten noodzakelijk. Met het oog daarop is het raadzaam het advies van DCIOD af te wachten.

Actiepunt handhaven.

11. Gewijzigde regelgeving rond de huurplafondproblematiek.

- **Defensie zal de ingangsdata aanpassen, nu die afwijken van de in het overleg gemaakte afspraken**
- **Dit onderwerp wordt besproken in een eerstvolgende AFR**

De voorzitter herinnert aan zijn brief van 18 januari 2018 (AFR/18.00056) waarin hij aangaf dat de oude Regeling huisvesting en voeding militairen (RHVM) van toepassing blijft tot 1 februari 2018. Aangezien hem berichten bereikten over praktische problemen die langere tijd zouden vergen om te worden opgelost, is na intern beraad besloten tot een coulanceregeling geldend tot en met 14 juni 2018.

De heer Schilperoort is hierdoor geheel verrast. Het is hem onduidelijk op welke gronden Defensie koos voor deze in sprekers ogen volstrekt willekeurige datum, daar waar zijn centrale steeds uitging van 1 februari 2018 en dat ook aan de achterban berichtte. Hij beschouwt dit als een eenzijdig besluit van Defensie waarover geen overeenstemming is en waaraan zijn centrale niet is gecommiteerd.

Mevrouw Van Rossum adviseerde haar achterban desgevraagd dat wegens de ingangsdatum van 1 februari 2018 het geen zin meer zou hebben nadien nog declaraties in te dienen. Nu blijkt dus dat haar bond de leden adviseerde op grond van achterhaalde informatie aangezien Defensie naliet de centrales te informeren over een coulanceregeling. Spreekster vindt dit een zeer vervelende situatie vanwege het grote aantal juridische procedures dat inmiddels is gestart. Spreekster stelt vast dat Defensie een eenzijdig besluit nam tot een coulanceregeling tot en met 14 juni 2018 en dat daarover geen overeenstemming met de centrales is.

De heer Kropf stelt voor dat Defensie over haar eenzijdig genomen besluit tot een coulanceregeling een brief stuurt ter behandeling in de AFR van 3 april 2018.

Schorsing

#10 Na heropening van de vergadering deelt de voorzitter mee dat hij de AFR hierover een brief stuurt die wordt geagendeerd voor de AFR van 3 april 2018.

Afvoeren, nieuw actiepunt.

12. Herziening actiepuntenlijst.

Defensie zal de actiepunten herzien en deze worden de eerstvolgende keer besproken

De heer Kropf herinnert aan zijn voorstel om een voorraadagenda in te richten om daarop brieven en onderwerpen te plaatsen die in behandeling zijn. Dit om te voorkomen dat brieven onbehandeld blijven – er zijn brieven die al jaren op behandeling wachten - of zelfs worden vergeten.

De heer Schilperoort stelt voor bij de behandeling van de voorraadagenda van elke brief de termijn vast te stellen waarop deze wordt behandeld.

#11 De voorzitter zegt toe dat Defensie een geactualiseerde voorraadagenda met bijbehorende brieven en een voorstel tot behandeling van die brieven, aan de secretaris toestuurt met het verzoek deze aan het verslag van deze vergadering toe te voegen en te behandelen in de AFR van 3 april 2018 bij de vaststelling van dat verslag.

13. Voornemen wijziging VBD wijzigen tijdvak toelage buitenland

Defensie stuurt een nieuwe piepbrief toe, waarin enkel de toelichting wordt aangepast

De heer Vink wijst op de brief aan de AFR van de staatssecretaris van 1 maart 2018 (AFR/18.00161) met een pieptermijn tot en met 16 maart 2018.

Afvoeren.

14. Vaar- en oefentoeelage en bijzondere inzet**De centrales kunnen gevallen aanmerken, die naar hun mening ook in de regeling moeten worden betrokken**

De heer Kropf herinnert aan zijn opmerking in de vergadering van 30 januari 2018 dat alles onder oefenen valt afgezien van een aantal concrete uitzonderingen [*noot secr.: zie verslag blz. 7, 2^o alinea, en blz. 8*]. De toezending van een eventuele brief van de centrales was een voorstel van de voorzitter (niet van de centrales) die zich daarbij baseerde op opvattingen van Defensie over deze aangelegenheid. Spreker deelt mee dat zijn centrale geen reden ziet voor zo'n brief. Spreker stelt voor de brief aan het SOD van de minister van 9 augustus 2017 (SOD/17.00216) verder te bespreken. De heer Van Woensel beaamt dit. Hij stelt voor dit actiepunt te schrappen maar de evengenoemde brief te agenderen voor behandeling.

#12 De voorzitter stelt vast dat de brief verder zal worden besproken. Nieuw actiepunt.

15. Aanpassen regeling VVHO voldoet niet aan verwachtingen/bedoelingen inzake inzet noodhulp Caribisch gebied**Partijen kijken in een technisch werkverband naar een structurele oplossing voor de toekomst, waarbij tevens wordt gezien of dit voor nu een reparatie met terugwerkende kracht rechtvaardigt**

Geagendeerd voor bespreking vandaag, afvoeren.

16. Uitbereiding van het cafetariamodel**Defensie zal het fiets- en/of computerplan nader duiden aan het personeel**

Mevrouw Van Rossum deelt mee dat ondanks extra informatie op intranet, er nog steeds veel onduidelijkheid is over het cafetariamodel. Zij stelt voor ook een eenvoudig rekenvoorbeeld op te nemen.

De heer Huisman antwoordt dat er al een rekenmodel is geplaatst. Hij verzoekt de centrales vragen die zij ontvangen aan Defensie door te sturen op dat de informatie op intranet kan worden verbeterd.

#13 Nieuw actiepunt.

17. 72 uur privé verblijf ter plaatse**Defensie stuurt een brief over de mogelijke inbedding van de afspraken van rijkswege in de defensieregelgeving**

#14 De heer Vink stuurt de brief terzake toe ter behandeling in de AFR van 3 april 2018.

Nieuw actiepunt.

De heer Kropf wijst erop dat partijen in het SOD zelf afspraken maken over de arbeidsvoorwaarden en rechtspositie van Defensiemedewerkers. Er kan daarbij gekeken worden naar afspraken binnen de Sector Rijk, maar deze zijn niet van toepassing binnen de Sector Defensie.

Voorraadagenda**TOR (berekening achteraf)**

Dit punt is afgehandeld en wordt afgevoerd.

Pauze

**Agendapunt 4: Aanpassen regeling VVHO voldoet niet aan verwachtingen/bedoelingen inzake inzet noodhulp
Caribisch gebied (AFR/17.00234, SOD/17.00256 en AFR/17.00258)**

De voorzitter benoemt drie te bespreken thema's:

- 1) tijdpad;
- 2) relatie met de toelage buitenland;
- 3) structurele herziening van de regeling VVHO, eventueel met terugwerkende kracht.

De heer Kropf herinnert aan zijn brief van 27 september 2017 (AFR/17.00234) en verzoekt om een spoedige behandeling met het oog op de belangen van de betrokken medewerkers.

De heer Kooloos geeft een toelichting op de Regeling tot wijziging VVHO van 12 oktober 2017 (AFR/17.00256). Voorafgaande aan de orkaan die het Caribisch gebied teisterde en op 6 september 2017 St. Maarten trof, waren op 4 en 5 september al militairen ingezet door middel van een herplaatsing van Curaçao naar St. Maarten. Vervolgens mondde dit uit tot een inzet nadat de orkaan was voorbij was.

Defensie stelt voor de betrokken militairen te inventariseren en voor hen in dit geval de ingangsdatum VVHO te bepalen op 4 dan wel 5 september.

De heer Kropf verzoekt om toezending te zijner tijd van de inventarisatie.

Niet alleen in dit geval maar in elke situatie waarin op grond van de Regeling vergoeding voor overwerk, onregelmatigheid, beschikbaarheid en bereikbaarheid (VROB) sprake is van een pre-employment ten behoeve van noodhulp in Nederland en/of daarbuiten, dient de Regeling VVHO van structureel toepassing te zijn met terugwerkende kracht.

De heer Kooloos geeft een toelichting op de toepassing van de VVHO, de toelage-buitenland zoals geregeld in het Voorzieningsstelsel buitenland defensiepersoneel (VBD), paragraaf 2. Er is onderzocht of als gevolg van de uitvoering van deze regelingen, sprake was van schrijnende gevallen maar de Defensieonderdelen gaven desgevraagd te kennen dat dat niet het geval was.

De voorzitter vat samen dat indien een militair geen eigen huis heeft of een eigen huishouding voert, hij een toekenning op grond van de VVHO ontvangt en geen toelage-buitenland.

De heer Kropf herinnert in dit kader aan zijn eerdere voorbeeld van een langdurig binnenslaper die wordt geplaatst op Zr.Ms. Pelikaan. De totale regelgeving is zo opgesteld dat militairen die in aanmerking komen voor de VVHO, niet ook een toelage-buitenland ontvangen.

Het bevreemdt spreker dan ook dat Defensie nu een voorstel doet voor een verhoging van de toelage-buitenland met terugwerkende kracht voor de kortdurende binnenslapers. Hun situatie verschilt aanzienlijk van de langdurige binnenslapers. Er wordt vanuit gegaan dat de kortdurende binnenslapers extra kosten zouden hebben maar Defensie houdt er kennelijk geen rekening mee dat zij gratis huisvesting en voeding genieten. Defensie is bezig twee verschillende regelingen met elkaar te vergelijken maar dat is onjuist.

Als voorbeeld noemt hij langdurige binnenslapers op Curaçao die kortdurend als binnenslaper waren geplaatst op de Pelikaan. Hun kosten voor zaken als een auto en telefoonabonnement enz. liepen onverminderd door in die periode terwijl hun toelage-buitenland wegviel.

In dit kader wijst spreker ook op de VVHO-toelage die bestaat uit twee componenten:

- netto vergoeding ter dekking van de onkosten;
- bruto vergoeding voor overmatige inzet en bijbehorende elementen.

Ten onrechte heeft Defensie in bepaalde gevallen een VVHO-toelage tegelijk met een toelage-buitenland toegekend. Dat leidt tot ongelijke behandeling van militairen.

De heer Debie stelde al eerder voor uit te gaan van het gelijkheidsbeginsel en af te zien van het onderscheid tussen binnenslapers (zij ontvangen de toelage-buitenland) en buitenslapers (zij ontvangen de VVHO).

Mevrouw Van Rossum wijst erop dat de militair die onder de VVHO valt, niet in aanmerking komt voor een toelage-buitenland i.h.k.v. het VBD. Daarmee wordt voorkomen dat een militair op uitzending zowel de toelage-buitenland als VVHO ontvangt.

Spreekster wijst op de voorwaarden in het VBD, art. 7, lid 1, voor de toekenning van een toelage-buitenland. Daarin wordt niet gesproken van binnen- of buitenslapers. Het komt haar voor dat de aan de orde zijnde regelingen voor meer uitleg vatbaar zijn.

Spreekster vraagt op grond van welke bepalingen is besloten om bij uitzending naar het buitenland, de toelage-buitenland stop te zetten. Alleen de stelling dat VVHO en toelage-buitenland niet mogen samenvallen, is in haar ogen onvoldoende om tot een dergelijk besluit te komen.

De heer Van Woensel stelt dat de regelingen al veel langer worden toegepast. Voor de inzet in de CARIB kan wellicht op individuele casuïstiek maatwerk worden toegepast en hij vindt dat dat serieus moet worden bestudeerd. Echter, hij vindt het onjuist deze regelgeving voor gebeurtenissen in 2017 generiek buiten toepassing te verklaren. Dat zou geen recht doen aan de militairen die voordien onder deze regelgeving vielen terwijl dat in sommige gevallen wellicht onvoldoende was naar de huidige inzichten.

De heer Kropf herhaalt dat indien een militair een VVHO-toelage ontvangt, hij niet in aanmerking komt voor de toelage-buitenland. Spreker meent dat de regelgeving niet hoeft te worden herzien maar dat Defensie de regelgeving nu verkeerd interpreteert. Of er in het verleden sprake zou zijn geweest van individuele gevallen die nadeel ondervinden van de toepassing van de regelgeving, is spreker onbekend. Maar nu zijn er wel militairen (binnenslapers) die zich hierover tot de vakbonden wenden en terecht een extra voorziening claimen. Spreker wijst erop dat de CARIB een unieke situatie vormt: het is de enige locatie in het buitenland waar de toelage-buitenland wordt toegekend aan binnenslapers; alleen op die plek in het buitenland is Defensie-legering.

De voorzitter refereert aan zijn eerdere opmerkingen dat eerst goed bekeken moet worden of de regelgeving in dit geval correct wordt toegepast.

Spreker stelt vast dat over de toepassing van de regelgeving vragen zijn ontstaan die beantwoord moeten worden (die vragen waren er wellicht ook eerder maar dat is nu niet aan de orde). Indien blijkt dat de regelgeving niet (meer) voldoet, is het niet de bedoeling om deze nu anders toe te passen voor de gebeurtenissen in 2017 maar moeten partijen overleg gaan voeren over structurele, generieke wijzigingen. Een wijziging kan worden doorgevoerd met terugwerkende kracht voor degenen die nadelige ondervonden van hun inzet in 2017.

In dit gremium zijn geen individuele gevallen aan de orde. Indien uit een nog op te stellen inventarisatie blijkt dat zulke gevallen er waren, moet Defensie die zorgvuldig bestuderen en daarover een besluit nemen.

Mevrouw Van Rossum is er tot dusver steeds vanuit gegaan dat de toelage-buitenland stopt op grond van artikel 5, lid 3, van het VBD (en dus niet op grond van art. 3):

- 3. De plaatsing van de defensie-ambtenaar in een gebied buiten Nederland eindigt, indien hij:
 - a. om redenen van dienst – waaronder mede te verstaan medische redenen – het gebied van plaatsing voor een tijdvak van langere duur dan dertig achtereenvolgende dagen verlaat of

- *b. om persoonlijke redenen het gebied van plaatsing voor een tijdvak van langere duur dan zestig achtereenvolgende dagen verlaat.*

Spreekster wijst op de situatie waarin een militair voor bijvoorbeeld een opleiding het gebied van plaatsing verlaat voor een termijn korter dan 30 dagen: is betrokkene dan binnenslaper, dan behoudt hij zijn toelage. Echter, voor bijvoorbeeld een uitzending korter dan 30 dagen komt de toelage-buitenland wel meteen te vervallen indien de binnenslaper het gebied van plaatsing verlaat.

Schorsing

Na bestudering van de regelgeving, stelt de voorzitter dat deze helder is en door Defensie correct is uitgevoerd. Spreker ziet nu geen daarin verandering aan te brengen. Wel wil spreker in een technisch werkverband met de centrales overleggen over mogelijke inconsistenties in de regelingen.

Als er sprake blijkt te zijn van individuele casuïstiek met grote nadelige gevolgen voor medewerkers ("schrijnende gevallen") stelt spreker voor dat via de lijn in de CARIB op te pakken.

Onder meer met het oog op de lange duur waarin dit onderwerp al in bespreking is, stelt de heer Kropf voor om bij een eventuele toekomstige wijziging van de regelgeving op dit punt, te komen tot een redelijke mate van terugwerkende kracht zodat de gevallen waarvoor zijn centrale nu aandacht vragen op een adequate wijze kunnen worden afgehandeld.

Schorsing

De heer Schilperoort kan instemmen met het voorstel van de voorzitter zoals gedaan vóór de laatste schorsing. Spreker tekent echter nadrukkelijk aan dat de ACOP het oneens is met de uitleg van de regelgeving door Defensie. Voorts merkt hij op dat het technisch werkverband met prioriteit moet worden georganiseerd met het oog op de te verwachten toekomstige inzet van militairen in de CARIB. In dat overleg moet ook het operatiegebied worden besproken aangezien zich ook op dat punt bepaalde inconsistenties voordoen.

De heer Debie ondersteunt het betoog van ACOP-zijde. Ook hij is het oneens met de uitleg van de regelgeving door Defensie.

De voorzitter brengt in dit stadium naar voren dat Defensie geen redenen ziet haar eerdere standpunt hierover te herzien. Spreker is echter bereid in een technisch werkverband tevens het operatiegebied aan de orde te stellen en daarbij ook eventuele terugwerkende kracht te bespreken indien het tot een wijziging komt.

#15

Defensie zal zo snel mogelijk een technisch werkverband organiseren.

Agendapunt 5: Invoering Roostermanagementtool / TOD achteraf burger 010418 (AFR/18.00055 en AFR/18.00006 incl. bijlage)

De heer Schilperoort herinnert aan de beoogde ingangsdatum van 1 april 2018. Maar zolang hierover geen overleg is gevoerd, stelt spreker dat de roostermanagementtool niet ingevoerd kan worden.

De heer Kropf wijst op de nota roostermanagement van 10 november 2017 van de Hoofddirecteur Bedrijfsvoering (AFR/18.00006 bijl. 1) die bij brief van 10 november 2017 (AFR/18.00006) aan de AFR werd toegestuurd. In de nota staat dat deze is afgestemd met HDP. Afgezien van het opmerkelijke feit dat de nota niet is ondertekend door de minister, merkt spreker op dat Defensie en de centrales in de AFR afspraken over het beleid. Pas daarna kan een nota ter uitvoering van dat beleid worden opgesteld.

Mevrouw Van Rossum stelt voor niet alleen het uitstel van de invoering van de roostermanagementtool te communiceren maar ook de verwachte invoeringsdatum. Zij wijst erop dat binnen de medezeggenschap al veelvuldig overlegd wordt over de implementatie van de tool.

- #16 De voorzitter antwoordt dat de invoeringsdatum wordt verschoven; tot die tijd blijft invoering achterwege. Het overleg hierover moet nog worden gevoerd in de AFR. Defensie zal een en ander duidelijke communiceren. Spreker stelt voor ook dit onderwerp eerst in een technische werkverband te bespreken.

Agendapunt 6: Aanpassing regeling VVHO (AFR/16.00597 en AFR/16.00637)

- #17 Dit agendapunt blijft in deze vergadering buiten beschouwing.

Agendapunt 7: Vaar- en oefentoeelage en bijzondere inzet (AFR/17.00224 en SOD/17.00216)

- #18 Dit agendapunt blijft in deze vergadering buiten beschouwing.

Agendapunt 8: Evaluatie I-bundel (SOD/17.00355 en AFR/18.00045)

- #19 Dit agendapunt blijft in deze vergadering buiten beschouwing.

Agendapunt 9: Rechtspositie DSI (AFR/16.00421 en AFR/18.00049)

- #20 Dit agendapunt blijft in deze vergadering buiten beschouwing.

Agendapunt 10: Rondvraag en sluiting

Nu de rondvraag niet wordt benut, sluit de voorzitter de vergadering.

Actiepunten n.a.v. de AFR van 6 maart 2018

Nr.	Onderwerp	Actie	Stand van zaken
1	Nummerplaten Duitsland AFR 15-12-2015, ap. 7 AFR 19-01-2016, ap. 2 AFR 12-04-2016, ap. 2 AFR 10-05-2016, ap. 2 AFR 07-06-2016, ap. 2 AFR 30-01-2018, ap. 2 AFR 06-03-2018, ap. 2	<ul style="list-style-type: none"> De structurele oplossing wordt vervat in een brief en besproken in de AFR Defensie beziet of eerder beloofde brief is verzonden Agendering voor AFR van 3 april 2018 	
2	Voornemen wijziging VBD wijzigen tijdvak toelage buitenland AFR 30-01-2018, ap. 4	Defensie stuurt een nieuwe piepbrief toe, waarin enkel de toelichting wordt aangepast.	
3	Aanpassing BDD en RDD AFR 06-03-2018, ap. 1, #1	De wijzigingen van het BDD en RDD worden z.s.m. gepubliceerd in het Stb./Stcrt. conform brief van 1 maart 2016 (SOD/16.00128)	
4	Regeling huisvesting en voeding militairen 2017 AFR 06-03-2018, ap. 1, #2	Regeling en concept uitvoeringsbepalingen worden geagendeerd voor de AFR van 3 april 2018	
5	Verslaglegging van de AFR en dienstverlening CAOP AFR 06-03-2018, ap. 1, #3	De voorzitter plant z.s.m. een overleg met de directeur CAOP in bijzijn van dhr. Kropf	
6	Rechtspositie DSI AFR 06-03-2018, ap. 1, #4	De voorzitter plant z.s.m. een technisch werkverband	
7	Verslag 30 jan. 2018 AFR 06-03-2018, ap. 2, 5	De voorzitter zendt tekstvoorstellen toe voor het verslag van 8 dec. en van 18 dec. 2017	
8	Verslag 30 jan. 2018 AFR 06-03-2018, ap. 2, #6	Na toezending van tekstvoorstellen voor het verslag van 8 dec. en van 18 dec. 2017, wordt het verslag van 30 jan. 2018 geagendeerd voor def. vaststelling	
9	Wijziging AMAR/BARD i.v.m. wijz. ATW AFR 06-03-2018, ap.2, #7	Agendering voor technisch werkverband van 15 mei 2018	
10	Werkkostenregeling AFR 06-03-2018, ap. 2, #8	Defensie informeert de centrales naar de oplossing ten aanzien van het feit dat de mensen die binnen de 70 km van de plaats van tewerkstelling wonen geen nabetaling krijgen. Agendering voor AFR van 3 april 2018 ter bespreking van de stavaza	
11	Vergoeding dienstreizen, brug- en tolgelden AFR 06-03-2018, ap. 2, #9	Defensie stuurt een brief toe te bespreking in de AFR van 3 april 2018	
12	Gew. regelgeving rond de huurplafondproblematiek AFR 06-03-2018, ap. 2, #10	De voorzitter stuurt een brief toe ter bespreking in de AFR van 3 april 2018	
13	Voorraadagenda AFR 06-03-2018, ap. 2, #11	Defensie stuurt aan de secr. een voorraadagenda toe om op te nemen bij het verslag	

14	Vaar- en oefentoeelage en bijzondere inzet AFR 06-03-2018, ap. 2, #12	Bespreking van brief van 9 aug. 2017 (SOD/17.00216)	
15	Uitbreiding van het cafetariamodel AFR 06-03-2018, ap. 2, #13	<ul style="list-style-type: none"> • Toezending door centrales van vragen vanuit de achterban • Evt. verbetering van de informatie op intranet door Defensie 	
16	72 uur privé verblijf ter plaatse AFR 06-03-2018, ap. 2, #14	Def. stuurt een brief toe ter behandeling in de AFR van 3 april 2018	
17	VVHO i.r.t. de noodhulp in de CARIB AFR 06-03-2018, ap. 4, #15	Zo spoedig mogelijke planning van een technisch werkverband ter bespreking van de interpretatie en evt. wijz. Van VVHO, VROB en VBD	
18	Invoering Roostermanagementtool AFR 06-03-2018, ap. 5, #16	<ul style="list-style-type: none"> • Nadere en duidelijker communicatie van Defensie, ook over verschuiving van invoeringsdatum • Agendering voor een technisch werkverband 	
19	Aanpassing regeling VVHO AFR 06-03-2018, ap. 6, #17	Verschuiving naar een volgend AFR	
20	Vaar- en oefentoeelage en bijzondere inzet AFR 06-03-2018, ap. 7, #18	Verschuiving naar een volgend AFR	
21	Evaluatie I-bundel AFR 06-03-2018, ap. 8, #19	Verschuiving naar een volgend AFR	
22	Rechtspositie DSI AFR 06-03-2018, ap. 9, #20	Verschuiving naar een volgend AFR	

Voorraadagenda AFR

Nr	Onderwerp	Besproken in	Actie	Stand van zaken
1	Huisvesting en vergoeding voor militaire die geen eigen huishouding voeren	AFR 06-03-2018, ap. 2	Def. stuurt een brief over de rekenregels van de Belastingdienst en de toepassing van de gerichte vrijstellingen	-
2	Werkkostenregeling	AFR 06-03-2018, ap. 2	Def. stuurt een brief toe over de rekenregels van de Belastingdienst, in combinatie met inzichten over werkkostenregeling	-